



Biroul permanent al Senatului

Bp. 267 / 16.07.2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare (b264/17.06.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3342/22.06.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D538 din 23.06.2021

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr.241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Se preconizează ca persoanele juridice care realizează sisteme proprii de alimentare cu apă să obțină avizul de la operatorul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare din aria deservită, precum și avizul de gospodărire a apelor emis de Administrația Națională „Apele Române”. Totodată, se propune ca strategiile tarifare ale serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare elaborate de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară să fie aprobate prin hotărârile acestor asociații.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **pct.1 al articolului unic**, sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, precizăm că textul propus pentru **art.4 alin.(5¹)** are o redactare defectuoasă. Astfel, în loc să se refere la **operatorii economici prevăzuți la alin.(5)**, textul folosește expresia “*Persoanele juridice*”, nefiind asigurată corelarea cu alin.(5) al aceluiași articol, care se referă la **operatorii economici ale căror necesități de apă potabilă nu pot fi acoperite integral și care pot să își asigure alimentarea cu apă potabilă prin sisteme proprii realizate și exploatate în condițiile legii.**

De asemenea, sintagma “trebuie să obțină **anterior** avizul” este improprie stilului normativ, iar sintagma “operatorul **sistemului public** de alimentare cu apă și de canalizare” este lipsită de rigoare normativă, denumirea consacrată de Legea nr.241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind “**operatorul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare**”.

Totodată, în lipsa unei **definiții a avizului** de realizare a sistemelor proprii de alimentare cu apă, emis de operatorul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare (așa cum s-a procedat în privința avizului de branșare/racordare definit la art.3 lit.m) din actul de bază), care să se refere la condițiile cu privire la proiectarea, amplasarea și execuția respectivelor sisteme, norma preconizată pentru art.4 alin.(5¹) este lipsită de claritate, precizie și predictibilitate, cerințe pe care orice act normativ trebuie să le îndeplinească.

Ca urmare, apreciem că textul în discuție nu se conformează prevederilor cuprinse în Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la art.8 alin.(4) teza I – „*Textul legislativ trebuie să fie formulat **clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce***” – și la art.36 alin.(1) – „*Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic **specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc (...)***”.

Referitor la aceste aspecte, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri, statuând că **„una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”**, orice act normativ trebuind **„să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de clar și precis pentru a putea fi aplicat”** și că **„respectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art.1 alin.(5) din Constituție”¹.**

4. La pct.2 referitor la textul propus pentru art.35 alin.(3), constatăm că, în fapt, prin soluția legislativă preconizată se transferă competența de aprobare a strategiei tarifare **de la autoritățile deliberative** ale unităților administrativ-teritoriale, membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, **la asociația de dezvoltare intercomunitară**, modificându-se, astfel, regimul juridic al autonomiei locale. Or, potrivit **art.121 din Constituția României**, republicată, **„Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primarii aleși, în condițiile legii”**, iar **asociațiile de dezvoltare intercomunitară** sunt, potrivit **art.5 lit.i)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **„structurile de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori pentru furnizarea în comun a unor servicii publice”**.

Față de cele de mai sus, o hotărâre a asociației de dezvoltare intercomunitară nu poate substitui hotărârile consiliilor locale, norma propusă la pct.2 pentru art.35 alin.(3), prin care se stabilește această competență a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, fiind contrară **principiului autonomiei locale** consacrat la **art.121 din Legea fundamentală**.

¹ A se vedea paragraful 35 din Decizia Curții Constituționale nr.22/2016 care trimite la Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014, Decizia nr.17 din 21 ianuarie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.79 din 30 ianuarie 2015, paragrafele 95 și 96)”.

*
* * *

Având în vedere cele expuse *supra*, propunerea legislativă necesită a fi reconsiderată, atât din punctul de vedere al soluțiilor legislative preconizate, care trebuie să fie în concordanță cu prevederile constituționale, cât și din punctul de vedere al exprimării soluțiilor, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, în mod clar și precis, fără echivoc.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr.571/15.07.2021

O.U.G. nr. 17/2005

M. Of. nr. 229/18 mar. 2005

Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 198/2005

M. Of. nr. 550/28 iun. 2005

Notă: În actele normative în vigoare care reglementează regimul silvic și/sau vânătoarea, denumirile "inspectorate teritoriale de regim silvic și cinegetic" și "direcții teritoriale de regim silvic și de vânătoare" se înlocuiesc cu denumirea "inspectorate teritoriale de regim silvic și de vânătoare"; Notă: În actele normative în vigoare, sintagma "agenți economici" se înlocuiește cu sintagma "operatori economici";

1 modificări prin L. nr. 198/2005 M. Of. nr. 550/28 iun. 2005 modifică art. 3 alin. (4), art.4, art.7 alin. (2), art.9 alin. (1) și (2), art.13 pct.1 și 2, art.17 pct.2, art.18;
introduce art. 21_1

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 198/2005 M. Of. nr. 550/28 iun. 2005
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale

3 modificări prin O.U.G. nr. 107/2007 M. Of. nr. 695/12 oct. 2007 modifică art.2 alin.(1)
Ordonanță de urgență privind modificarea alin. (1) al art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale
respinsă prin L. nr. 235/2008 M. Of. nr. 747/5 nov. 2008

4 modificări prin L. nr. 235/2008 M. Of. nr. 747/5 nov. 2008 respinge O.U.G. nr. 107/2007
Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2007 privind modificarea alin. (1) al art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale

5 modificări prin O.U.G. nr. 58/2012 M. Of. nr. 706/16 oct. 2012 modifică art. 2 alin. (1)
Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 117/2013 M. Of. nr. 240/25 apr. 2013

Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

- 1 promulgată prin D. nr. 852/2006 M. Of. nr. 563/29 iun. 2006
 Decret pentru promulgarea Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare
- 2 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 60/25 ian. 2007 *rectifică art.29 alin.(2) lit. d)*
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 13/2008 M. Of. nr. 145/26 feb. 2008
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și a Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 204/2012 M. Of. nr. 791/26 nov. 2012
*modifică art. 1 alin. (1) și (2), art. 2 alin. (1) și (2), art. 3 lit. c) partea introductivă, lit. i), lit. j) și lit. u), art. 6, art. 8 alin. (3), art. 10 alin. (1) partea introductivă și alin. (2), art. 17 alin. (1), art. 18 alin. (2), art. 19 alin. (2), art. 20 alin. (1) și (4), art. 21, art. 22 alin. (3) și (4), art. 23 alin. (1) partea introductivă, alin. (2), art. 24 alin. (2), art. 27, art. 34 alin. (5) partea introductivă, art. 35 alin. (2), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. b) și c), art. 41 alin. (1) partea introductivă și alin. (2);
 introduce alin. (2_1) la art. 1, lit. j_1) și v_1) la art. 3, alin. (1_1) la art. 17, art. 21_1, alin. (7) la art. 30;
 abrogă art. 8 alin. (2);
 înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "asociație de dezvoltare comunitară" cu sintagma "asociație de dezvoltare intercomunitară de apă și de canalizare"*
- 4 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 38 alin. (1) și (2)

5 modificări prin L. nr. 204/2012 M. Of. nr. 791/26 nov. 2012
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2008 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și a Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 13/2008 și modifică art. 1 alin. (2) și (2_1), art. 3 lit. c) partea introductivă, lit. j_1 și lit. v_1), art. 6, art. 8 alin. (3), art. 10 alin. (1) partea introductivă, art. 11 alin. (1), art. 16 alin. (3), art. 17 alin. (1) și (1_1), art. 20 alin. (1) și (4), art. 21 alin. (2), art. 21_1, art. 22 alin. (3) și (4), art. 23 alin. (1) partea introductivă și alin. (2), art. 24 alin. (2), art. 34 alin. (5) partea introductivă, art. 35 alin. (2), art. 37 alin. (2) partea introductivă, art. 38 alin. (3) lit. b) și c), art. 41 alin. (1) partea introductivă, alin. (2);
introduce alin. (2_1) la art. 4, lit. k) la art. 12 alin. (1), alin. (1_1)-(1_3) la art. 30, alin. (6)-(8) la art. 34;
abrogă art. 16 alin. (2) lit. b)-d);
înlocuiește în tot cuprinsul legii sintagma "asociație de dezvoltare comunitară" cu sintagma "asociație de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare"*

6 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 85/8 feb. 2013
Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

7 modificări prin L. nr. 224/2015 M. Of. nr. 570/30 iul. 2015
Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006

modifică art. 11 alin. (1), art. 11 alin. (3), art. 12 alin. (1) lit. a), d) și i), art. 15 alin. (2) lit. b), art. 19 alin. (2), art. 27 alin. (2), art. 28 alin. (2), art. 31 alin. (2), art. 35 alin. (2), art. 35 alin. (5) partea introductivă, art. 35 alin. (6), art. 35 alin. (7) și (8), art. 36 alin. (2), art. 39 alin. (5);

introduce lit. w), x), y), z), aa), ab), ac), ad), ae), af), ag) și ah) la art. 3 lit. c_1) la art. 7 alin. (1), alin. (1_1) la art. 11, alin. (4) la art. 11, lit. l) și m) la art. 12 alin. (1), alin. (2_1) la art. 27, alin. (5) la art. 27, alin. (4) - (7) la art. 28, alin. (1_1) - (1_8) la art. 31, alin. (5_1) la art. 31, alin. (7_1) la art. 31, alin. (11) și (12) la art. 31, alin. (2_1) la art. 32, alin. (5) și (6) la art. 32, alin. (1_1)-(1_3) la art. 35, alin. (6_1) la art. 35, lit. g) la art. 39 alin. (4), alin. (4_1) la art. 39, alin. (1_1) la art. 40;

abrogă art. 26 alin. (4), art. 32 alin. (4)

8 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 679/7 sep. 2015
Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

- ⁹ modificări prin L. nr. 215/2018 M. Of. nr. 664/31 iul. 2018 *modifică art. 12 alin. (1) lit. m); introduce lit. n) la art. 12 alin. (1), art. 12_1, art. 12_2 și alin. (23) și (24) la art. 31*
- Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006 și abrogarea alin. (2) al art. III din Legea nr. 224/2015 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006
- ¹⁰ modificări prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018 *abrogă art. 31 alin. (23) și (24)*
- Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.

- ¹¹ completat prin O.U.G. nr. 172/2020 M. Of. nr. 951/15 oct. 2020 *introduce cap.V_1 cu art. 37_1 - art. 37_7*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobarea unor măsuri privind proiectele de mediu cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru reglementarea serviciului public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale
- aprobată cu modificări prin L. nr. 121/2021 M. Of. nr. 473/6 mai 2021

- ¹² modificări prin L. nr. 121/2021 M. Of. nr. 473/6 mai 2021 *modifică Cap. V_1*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 172/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobarea unor măsuri privind proiectele de mediu cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru reglementarea serviciului public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate urbane